



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1095/2010, nr. 648/2012, nr. 600/2014, nr. 909/2014, 2015/2365, 2019/1156, 2021/23, 2022/858, 2023/1114, nr. 1060/2009, 2016/1011, 2017/2402, 2023/2631 și 2024/3005 în ceea ce privește dezvoltarea în continuare a integrării și a supravegherii pieței de capital în Uniune

COM(2025) 943 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/95/11.03.2026,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1095/2010, nr. 648/2012, nr. 600/2014, nr. 909/2014, 2015/2365, 2019/1156, 2021/23, 2022/858, 2023/1114, nr. 1060/2009, 2016/1011, 2017/2402, 2023/2631 și 2024/3005 în ceea ce privește dezvoltarea în continuare a integrării și a supravegherii pieței de capital în Uniune – COM(2025) 943 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

- (1) Consideră că documentul se concentrează pe eliminarea barierelor care decurg din fragmentarea reglementărilor și a practicilor de supraveghere naționale, vizând sectoarele esențiale: tranzacționare, post-tranzacționare și administrarea activelor.
- (2) Susține obiectivele prezentei propuneri de integrare a piețelor de capital din Uniunea Europeană și de îmbunătățire a funcționării pieței unice în domeniul serviciilor financiare.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

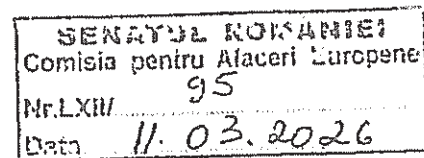
**Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN**

București, .. martie 2026
Nr. ..



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene



XXXVII / 321 / 12. 03. 2026

RAPORT

la

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1095/2010, nr. 648/2012, nr.
600/2014, nr. 909/2014, 2015/2365, 2019/1156, 2021/23, 2022/858,
2023/1114, nr. 1060/2009, 2016/1011, 2017/2402, 2023/2631 și 2024/3005
în ceea ce privește dezvoltarea în continuare a integrării și a
supravegherii pieței de capital în Uniune**

COM (2025) 943 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1095/2010, nr. 648/2012, nr. 600/2014, nr. 909/2014, 2015/2365, 2019/1156, 2021/23, 2022/858, 2023/1114, nr. 1060/2009, 2016/1011, 2017/2402, 2023/2631 și 2024/3005 în ceea ce privește dezvoltarea în continuare a integrării și a supravegherii pieței de capital în Uniune - COM (2025) 943 final.

COM (2025) 943 final

Ședința comisiei a avut loc în data de 10 martie, în format fizic, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, al Ministerului Finanțelor și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială nu au transmis observații.

Descrierea documentului european:

Propunerea prezentată se înscrie în obiectivul major al Comisiei Europene de a relansa economia Uniunii Europene și de a-i consolida rolul la nivel internațional. Pe baza rapoartelor recente și a orientărilor politice pentru perioada 2024-2029, se subliniază necesitatea unor acțiuni urgente pentru îmbunătățirea performanței economice și pentru întărirea capacității UE de a-și decide propriul viitor. Un element central al acestei viziuni este uniunea economiilor și a investițiilor, structurată ca parte a Busolei pentru competitivitate și prezentată oficial în martie 2025. Aceasta urmărește stimularea prosperității prin investiții pe piețele de capital, creșterea capacității investiționale și integrarea piețelor de capital europene.

Necesitatea reformelor este susținută la toate nivelurile politice, inclusiv de Parlamentul European, Consiliul European, Eurogrup, reuniunea la nivel înalt a zonei euro și Banca Centrală Europeană. Instituții internaționale precum FMI și OCDE cer, de asemenea, eliminarea barierelor care frânează integrarea financiară.

Strategia se bazează pe patru piloni: cetățeni și economii, investiții și finanțare, integrarea piețelor și supravegherea eficientă, iar această inițiativă legislativă vizează în principal ultimele două.

Problema centrală identificată este fragmentarea piețelor de capital, cauzată de lipsa armonizării normelor și de abordările divergente în supraveghere. Aceste inconsecvențe afectează activitățile transfrontaliere, reduc economiile de scară și limitează accesul la produse financiare variate și accesibile. În plus, barierele de reglementare încetinesc adoptarea tehnologiilor emergente precum DLT și tokenizarea, care ar putea moderniza serviciile financiare.

Diferențele de practici de supraveghere adaugă costuri, complexitate și insecuritate juridică pentru operatorii financiari, reducând atractivitatea UE ca destinație de investiții. În ansamblu, propunerea evidențiază necesitatea unei integrări mai profunde pentru a crește competitivitatea și reziliența economică a Uniunii Europene.

Obiectivul general al acestei inițiative este de a integra piețele de capital din UE și de a îmbunătăți funcționarea pieței unice a UE în domeniul serviciilor financiare, în beneficiul investitorilor, al întreprinderilor și al economiei UE în general. Propunerea contribuie la îndeplinirea obiectivului principal al uniunii economiilor și a investițiilor, și anume asigurarea accesului la o gamă mai largă de oportunități financiare pentru investitori și întreprinderi și mobilizarea economiilor pentru realizarea de investiții productive.

Direcțiile de acțiune/obiectivele urmărite sunt (i) *Facilitarea unei mai bune integrări a piețelor și a efectelor de scară* (ii) *Facilitarea supravegherii integrate, mai eficientă și mai armonizată* (iii) *Facilitarea inovării* (iii) *Realizarea simplificării*.

Pachetul privind integrarea piețelor și supravegherea cuprinde trei propuneri legislative, și anume: propuneri de regulament principal și de directivă principală care modifică mai multe acte legislative existente ale UE privind piața de capital,

precum și o propunere de regulament privind caracterul definitiv al decontării, care modifică Directiva privind contractele de garanție financiară și abrogă Directiva privind caracterul definitiv al decontării.

Se propune punerea în aplicare a măsurilor printr-o propunere de regulament de modificare a următoarelor acte: *Regulamentul privind piețele instrumentelor financiare (MiFIR)*, *Regulamentul privind infrastructura pieței europene (EMIR)*, *Regulamentul privind depozitarii centrali de titluri de valoare (CSDR)*, *Regulamentul privind distribuția transfrontalieră (CBDR)*, *Regulamentul privind regimul-pilot pentru DLT*, *Regulamentul privind piețele cripto-activelor și Regulamentul ESMA (European Securities and Markets Authority)*.

Pentru a asigura alinierea adecvată la modificările de fond ale regulamentelor respective, se vor aduce, de asemenea, modificări Regulamentului privind operațiunile de finanțare prin instrumente financiare și Regulamentului privind redresarea și rezoluția contrapărților centrale. Un regulament este instrumentul juridic cel mai adecvat, deoarece modificările propuse sunt interconectate și fac parte dintr-un efort politic mai amplu de creare a unei piețe unice de capital prin armonizarea normelor și eliminarea barierelor din calea activităților transfrontaliere în sectoarele financiare care constituie coloana vertebrală a finanțării de pe piețele de capital. Combinarea amendamentelor într-un pachet legislativ contribuie la asigurarea coerenței textului în ansamblu.

Prezentul regulament principal constă în modificări ale următoarelor regulamente:

- Regulamentul (UE) nr. 1095/2010 (Regulamentul ESMA; Articolul 1);
- Regulamentul (UE) nr. 648/2012 (EMIR; Articolul 2);
- Regulamentul (UE) nr. 600/2014 (MiFIR; Articolul 3);
- Regulamentul (UE) nr. 909/2014 (CSDR; Articolul 4);
- Regulamentul (UE) 2015/2365 (SFTR; Articolul 5);

- Regulamentul (UE) 2019/1156 (CBDR; Articolul 6);
- Regulamentul (UE) 2021/23 (CCPRRR; Articolul 7);
- Regulamentul (UE) 2022/858 (DLTPR; Articolul 8);
- Regulamentul (UE) 2023/1114 (MiCA; Articolul 9);
- Regulamentul (CE) nr. 1060/2009 (Regulamentul CRA; Articolul 10);
- Regulamentul (UE) 2016/1011 (Regulamentul privind indicii de referință; Articolul 11);
- Regulamentul (UE) 2017/2402 (Regulamentul privind securitizarea; Articolul 12);
- Regulamentul (UE) 2023/2631 (Regulamentul privind obligațiunile verzi europene; Articolul 13);
- Regulamentul (UE) 2024/3005 (Regulamentul privind ratingurile ESG; Articolul 14).

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - propunerea se întemeiază pe articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care conferă Parlamentului European și Consiliului competența de a adopta măsurile privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre care au ca obiect instituirea și funcționarea pieței interne. Articolul 114 din TFUE permite UE să ia măsuri pentru a elimina barierele existente în calea exercitării libertăților fundamentale și pentru a preveni apariția unor astfel de bariere. Printre acestea se numără bariere care diminuează posibilitățile operatorilor economici, inclusiv ale investitorilor, de a profita pe deplin de avantajele pieței interne;

- prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
- **consideră** că documentul se concentrează pe eliminarea barierelor care decurg din fragmentarea reglementărilor și a practicilor de supraveghere naționale, vizând sectoarele esențiale: tranzacționare, post-tranzacționare și administrarea activelor;
- **susțin obiectivele prezentei propuneri** de integrare a piețelor de capital din Uniunea Europeană și de îmbunătățire a funcționării pieței unice în domeniul serviciilor financiare.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Raport la COM (2025) 943 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Rodica CUȘNIR

SECRETAR,
Senator DÎRLĂU Andrei-Emil

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CAE

COM (2025) 943 final